

**IZVJEŠĆE O PROCJENI ADMINISTRATIVNIH KAPACITETA ZA PROVEDU
FONDOVA EUROPSKE UNIJE U OKVIRU VIŠEGODIŠNJEG FINACIJSKOG OKVIRA
2014.-2020. I 2021.-2027. I NACIONALNOG PLANA OPORAVKA I OTPORNOSTI 2021.-
2026. ZA 2022. GODINU**

Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije i Ministarstvo financija

- prosinac 2021.-

AMIF	Fond za azil, migracije i integraciju
APPRRR	Agencija za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju
ARPA	Agencija za reviziju sustava provedbe programa Europske unije
ASOO	Agencija za strukovno obrazovanje i obrazovanje odraslih
BMVI	Instrument za upravljanje granicama i vize
EFJP	Europskog fonda za jamstva u poljoprivredi
EFPR	Europski fond za pomorstvo i ribarstvo
EFRR	Europski fond za regionalni razvoj
EK	Europska komisija
EPFRR	Europski poljoprivredni fond za ruralni razvoj
ESF	Europski socijalni fond
ESI fondovi	Europski strukturni i investicijski fondovi 2014.-2020.
ETS	Europska teritorijalna suradnja
EU	Europska unija
EU fondovi	Europski fondovi financijskog razdoblja 2021.-2027.
FZOEU	Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost
HAMAG-BICRO	Hrvatska agencija za malo gospodarstvo, inovacije i investicije
HRM	Upravljanje ljudskim resursima (<i>engl. Human Resource Management</i>)
HV	Hrvatske vode
HZZ	Hrvatski zavod za zapošljavanje
ISF	Fond za unutarnju sigurnost
ITP	Integrirani teritorijalni program 2021.-2027.
ITU	Integrirana teritorijalna ulaganja
KF	Kohezijski fond
KT - ESIF	Koordinacijsko tijelo za provedbu europskih strukturnih i investicijskih fondova

KT - NPOO	Tijelo nadležno za koordinaciju praćenja provedbe Nacionalnog plana oporavka i otpornosti
MFIN	Ministarstvo financija
MINGOR	Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja
MINTS	Ministarstvo turizma i sporta
MIZ	Ministarstvo zdravstva
MMPI	Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture
MPUGDI	Ministarstvo prostornoga uređenja, graditeljstva i državne imovine
MPS	Ministarstvo poljoprivrede
MPU	Ministarstvo pravosuđa i uprave
MROSP	Ministarstvo rada, mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike
MRRFEU	Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije
MUP	Ministarstvo unutarnjih poslova
MZO	Ministarstvo znanosti i obrazovanja
NKO	Nacionalni koordinacijski odbor za europske strukturne i investicijske fondove i instrumente Europske unije
NRS	Nacionalna razvojna strategija 2030
NZRCD	Nacionalna zaklada za razvoj civilnoga društva
OP	Operativni program
OPKK	Operativni program Konkurentnost i kohezija 2014.-2020.
OPPiR	Operativni program za pomorstvo i ribarstvo 2014.-2020.
OPULJP	Operativni program Učinkoviti ljudski potencijali 2014.-2020.
PKK	Program Konkurentnost i kohezija 2021.-2027.
PRA	Program za ribarstvo i akvakulturu 2021.2027.
PRR	Program ruralnog razvoja 2014.-2022.
PT	Posredničko tijelo (1. ili 2. razine)
PULJP	Program Učinkoviti ljudski potencijali 2021. -2027.

RH	Republika Hrvatska
SAFU	Središnja agencija za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije
SoP	Sporazum o partnerstvu između Republike Hrvatske i Europske komisije za korištenje EU strukturnih i investicijskih fondova za rast i radna mjesta u razdoblju 2014.-2020.
SDURDD	Središnji državni ured za razvoj digitalnog društva
SP ZPP	Strateški plan zajedničke poljoprivredne politike Republike Hrvatske 2023. - 2027.
SUK (eng. MCS)	Sustav upravljanja i kontrole korištenja strukturnih instrumenata Europske unije u RH
TDU	tijelo državne uprave
TO	Tijelo za ovjeravanje
TP	Tehnička pomoć
TR	Tijelo za reviziju
UT	Upravljačko tijelo
UZU	Ured za udruge Vlade Republike Hrvatske
ZPP	Zajednička poljoprivredna politika
ZRP	Zajednička ribarstvena politika

SADRŽAJ

SADRŽAJ	5
UVOD	6
1) METODOLOGIJA PROCJENE RADNOG OPTEREĆENJA ZA 2022. GODINU	8
2) SAŽETI IZVJEŠTAJ ANALIZE, KOJI JASNO PRIKAZUJE GLAVNA USKA GRILA I POTREBE ZA RESURSIMA	13
2.1 INSTITUCIONALNI OKVIR ZA KORIŠTENJE FONDOVA EUROPSKE UNIJE	13
2.1 INSTITUCIONALNI OKVIR ZA PROVEDBU NPOO 2021.-2026.	23
3) Daljnji koraci	27
PRILOZI	30

UVOD

U Nacionalnom planu za oporavak i otpornost određuje se da su institucije nadležne za provedbu EU fondova i Mehanizma za oporavak i otpornost dužne do kraja 2021. godine izraditi analizu radne opterećenosti sa svrhom definiranja i osiguranja odgovarajućeg broja izvršitelja za provedbu istih.

U tu svrhu je pripremljena procjena potrebnih administrativnih kapaciteta za 2022. godinu.

U procjeni radne opterećenosti su sudjelovala sva tijela koja obavljaju formalne funkcije u pojedinim sustavima upravljanja i kontrole za provedbu europskih strukturnih i investicijskih fondova financijskog razdoblja 2014.-2020. (OPKK, OPULJP, PRR, OPPIR)¹ i sustavu upravljanja i provedbe aktivnosti u okviru Nacionalnog plana oporavka i otpornosti (u daljnjem tekstu: NPOO). Cjelokupni proces koordiniran je od strane Ministarstva financija kao Koordinacijskog tijela za praćenje provedbe NPOO-a (KT-NPOO) te Ministarstva regionalnoga razvoja i fondova Europske unije kao Koordinacijskog tijela za ESIF (KT-ESIF).

Za potrebe ovog izvješća nisu uzete u obzir potrebe tijela državne uprave koja ne obavljaju formalno funkcije tijela SUK (npr. korisnička funkcija, nacionalni poslovi, itd.). Tijekom srpnja i kolovoza 2021. definiran je metodološki koncept kojeg su tijela ispunjavala i dorađivala ovisno o nadležnosti i funkcijama u programima za koje su sudjelovali u procjeni radne opterećenosti. Nakon izrade metodologije 24. rujna 2021., u suradnji KT - NPOO, KT-ESIF-a i UT-a OPKK održana je radionica, uz sudjelovanje 104 predstavnika svih UT-ova, PT-ova, ITU gradova, na kojoj je predstavljen model i dana uputa u izradi procjena radne opterećenosti sukladno definiranim procesima. Izrada analiza prikupljenih podataka tijela po pojedinom sustavu upravljanja vezano uz procjene radne opterećenosti započela je u listopadu 2021., a sami podatci su se kontinuirano ažurirali i dorađivali do prosinca 2021. godine.

U trenutku izrade analize, RH je na prijelazu iz financijskog razdoblja Europske unije 2014.-2020. u 2021.-2027., izrada programskih dokumenata za novo financijsko razdoblje je u tijeku te je 27.

¹ Funkcije utvrđene uredbama o tijelima u pojedinim sustavima upravljanja i kontrole financijskog razdoblja 2014.-2020.: Uredbom o tijelima u sustavima upravljanja i kontrole korištenja Europskog socijalnog fonda, Europskog fonda za regionalni razvoj i Kohezijskog fonda, u vezi s ciljem „Ulaganje za rast i radna mjesta“ (NN 107/14, 23/15, 129/15, 15/17 i 18/17 – ispravak, 46/21, 49/21-ispravak), Uredba o tijelima u Sustavu upravljanja i kontrole provedbe Operativnog programa za pomorstvo i ribarstvo Republike Hrvatske za programsko razdoblje 2014. – 2020. (NN 100/18), Uredbe o tijelima u sustavu upravljanja i kontrole korištenja Europskog poljoprivrednog fonda za ruralni razvoj (NN 129/14). Za KT su funkcije za financijsko razdoblje 2014.-2020. definirane Zakonom, dok će se za 2021.-2027. iste detaljnije definirati uredbom Vlade Republike Hrvatske.

listopada 2021. usvojen Zakon o institucionalnom okviru za korištenje fondova Europske unije u Republici Hrvatskoj (Narodne novine, broj: 116/2021) (u nastavku teksta: Zakon). U roku od 120 dana od dana stupanja Zakona na snagu, Vlada će uredbama definirati pojedine SUK-ove. Slijedom navedenog, predmetna procjena izrađena je za 2022. godinu, uzimajući u obzir prethodno navedene okolnosti. U obzir je uzeta i pretpostavka da tijela koja su obavljala određene funkcije u financijskom razdoblju 2014.-2020. nastavljaju i dalje obnašati iste u financijskom razdoblju 2021-2027.²

Zakon je na snazi od 04. studenog 2021. uspostavlja institucionalni okvir za korištenje fondova Europske unije u okviru podijeljenog upravljanja, počevši od financijskog razdoblja 2021. – 2027. nadalje. Institucionalni okvir obuhvaća Koordinacijsko tijelo te programska tijela u SUK za provedbu programa.

Sukladno Odluci o sustavu upravljanja i praćenju provedbe aktivnosti u okviru Nacionalnog plana oporavka i otpornosti 2021. – 2026. (Narodne novine, broj: 78/2021) institucionalni okvir čine tijela s funkcijama Upravljačkog odbora, Odbora za provedbu NPOO-a, Tijela nadležnog za koordinaciju praćenja provedbe NPOO-a, Tijela nadležnog za slanje zahtjeva za plaćanje Europskoj komisiji, Tijela državne uprave nadležnih za komponentu/podkomponentu NPOO-a, Provedbenih tijela i Tijela nadležnog za reviziju.

² Navedena analiza ne prejudicira okvir budućih sustava upravljanja i kontrole već samo uzima u obzir potrebne administrativne kapacitete po pojedinom procesu. Ovisno o uredbama koje će definirati pojedini sustav upravljanja i kontrole, dodjela potrebnih administrativnih kapaciteta će biti predmet preuzimanja tijela koja će postati nadležna za pojedini analizirani proces.

1) METODOLOGIJA PROCJENE RADNOG OPTEREĆENJA ZA 2022. GODINU

U samu procjenu radne opterećenosti uključeno je sveukupno 36 TDU, a od toga 33 tijela svih SUK u RH (NPOO, ESIF 2014.-2020. od čega KT-ESIF, 17 tijela OPKK, 10 tijela OPULJP, 3 tijela PRR/OPPiR, te MUP i ARPA, sukladno svojim funkcijama po programima, kako je navedeno u Tablici 1. i 3 tijela koja nemaju funkciju u ESI/EU fondovima nego imaju funkcije KT-NPOO i Tijela nadležnih za komponentu/podkomponentu NPOO-a.

Tablica 1.

Tijelo	Funkcija tijela u ESI/EU fondovi	Funkcija tijela u NPOO
APRRR	SUK OPPIR 2014.-2020. PT, Akreditirana agencija za plaćanja SUK PRR 2014.-2020.	n/p
ARPA	Tijelo za reviziju, SUK OPKK, OPULJP, OPPIR 2014.-2020., SUK PRR 2014.- 2020.	Tijelo nadležno za reviziju
ASOO	SUK OPULJP PT2, TO	n/p
FZOEU	SUK OPKK, PT2	Provedbeno tijelo NPOO za C1.2., C1.3., C6.1.
HAMAG BICRO	SUK OPKK, PT2, TPFI	Provedbeno tijelo NPOO za C1.1.,C1.6.,C3.2.
HRVATSKE VODE	SUK OPKK, PT2	Provedbeno tijelo NPOO za C1.2.
HZZ	SUK OPULJP 2014.-2020. PT2	Provedbeno tijelo NPOO za C4.1., C4.3., C5.1.
MFIN	Tijelo za ovjeravanje SUK ESIF	Tijelo nadležno za slanje zahtjeva za plaćanje u EK, Tijelo nadležno za koordinaciju praćenja provedbe NPOO-a, TDU nadležno za komponentu/podkomponentu C2.7., C2.8.

MINGOR	SUK OPKK, PT1	TDU nadležno za komponentu/podkomponentu C1.1., C1.2., C1.3, C2.9.
MINTS	SUK OPULJP 2014.-2020. PT1	TDU nadležno za komponentu/podkomponentu C1.6.
MIZ	SUK OPULJP 2014.-2020. PT1	TDU nadležno za komponentu/podkomponentu C5.1. i Provedbeno tijelo NPOO za C6.1.
MKM	SUK OPULJP PT1	Provedbeno tijelo NPOO za C1.1., C6.1.
MMPI	SUK OPKK, PT1	TDU nadležno za komponentu/podkomponentu C1.4.
MUP	Odgovorno tijelo fondova u nadležnosti MUP-a	n/p
MPS	SUK OPPIR TO, SUK OPPIR PT, SUK PRR UT	TDU nadležno za komponentu/podkomponentu C1.5.
MPU	n/p	TDU nadležno za komponentu/podkomponentu C2.2., C2.5., C2.6.
MPUGDI	SUK OPKK, PT1	TDU nadležno za komponentu/podkomponentu C2.4., C6.1.
MROSP	SUK OPULJP UT	TDU nadležno za komponentu/podkomponentu C4.1., C4.2.,C4.3.
MRRFEU	Koordinacijsko tijelo ESI/EU fondovi; Upravljačko tijelo SUK OPKK, PT1	TDU nadležno za komponentu/podkomponentu C2.1.
MZO	SUK OPKK i SUK OPULJP PT1	TDU nadležno za komponentu/podkomponentu C3.1., C3.2., C6.1.
NZRCD	SUK OPULJP 2014.-2020. PT2	n/p

SDURDD	n/p	TDU nadležno za komponentu/podkomponentu C2.3.
SAFU	SUK OPKK, PT2	Provedbeno tijelo NPOO za C1.4., C1.6., C5.1. i za investicije C2.3. R4-I1 i C2.3. R4-I2.
UZU VRH	SUK OPULJP 2014.-2020. PT2	n/p
Urbana aglomeracija Zagreb	SUK OPKK, ITU PT	n/p
Urbana aglomeracija (Split, Rijeka, Osijek, Zadar, Pula, Slavonski Brod, Karlovac)	SUK OPKK, ITU PT	n/p

Pojedina tijela u velikoj mjeri, istovremeno sudjeluju u upravljanju i provedbi ESI/EU fondova, u dva financijska razdoblja, i upravljanju i provedbi NPOO-a.. Stoga je bilo potrebno procijeniti **ukupnu radnu opterećenost kapaciteta u pojedinim tijelima koja istovremeno provode više funkcija, bilo kao** tijela u sustavima upravljanja i kontrole korištenja EU fondova (SUK ESI/EU fondova), bilo kao koordinacijsko tijelo za praćenje provedbe NPOO-a, bilo kao Koordinacijsko tijelo za fondove ESI/EU fondova u podijeljenom upravljanju.

Za potrebe ovog izvještaja pojedini pojmovi imaju slijedeća značenja:

- „radna opterećenost“ predstavlja ukupno potrebni broj izvršitelja na godišnjoj razini u punom radnom vremenu na određenom poslovnom procesu ESI/EU fondovi i NPOO, a prema procjeni potrebnog broja izvršitelja za svaki poslovni proces.

U svrhu pripreme ovog izvješća iznos radne opterećenosti po poslovnim procesima zaokruživan je na puni broj.

- „postojeće stanje popunjenosti“ odnosi se **samo** na izvršitelje koji rade na poslovima ESI/EU fondovi i NPOO, ne i na ukupan broj službenika koji rade u određenom tijelu.
- „popunjenost“ za potrebe ovog Izvješća govori o odnosu broja zaposlenih izvršitelja koji rade na poslovima ESI/EU fondovi i NPOO i potrebnog broja izvršitelja koji rade na poslovima ESI/EU fondovi i NPOO (radna opterećenost).

Kako bi se osigurala procjena radne opterećenosti za sve uključene programe i fondove, pristup procjeni radne opterećenosti kapaciteta za 2022. godinu uključivao je:

- **mapiranje poslovnih procesa svakog SUK-a na razini ustrojstvenih jedinica (Sektora) unutar pojedinog tijela koje sudjeluju u aktivnostima (poslovnim procesima) vezanima uz gore navedene funkcije** u okviru ESI/EU Fondovi, NPOO (bilo da obnašaju samo jednu ili višestruke funkcije);
- **planiranje raspodjele postojećih kapaciteta za rad u okviru ESI/EU fondova, NPOO** (posebice odvojeno unutar onih ustrojstvenih jedinica koje istovremeno provode više funkcija); U skladu s navedenim, **kroz jedinstvenu analizu tijela u cjelini, na razini ustrojstvene jedinice** višeg reda – Sektora (ili ekvivalenta), sukladno prethodno definiranim kategorijama poslovnih procesa za svaki program, utvrđena je **opća procjena radne opterećenosti izvršitelja u ekvivalentu punog (100%) radnog vremena za provedbu poslovnih procesa u jednoj godini** (pojednostavljeni primjer procjene UT-a, PT1 i PT2).

U okviru ESI/EU fondova, a uzimajući u obzir kako je proces razvoja institucionalnog okvira za provedbu istog kao i programskih dokumenata za perspektivu 2021.-2027. još u tijeku, **procjena se vrši na razini općih poslovnih procesa/funkcija**, i to **uz pretpostavku nastavka rada sustava upravljanja i kontrole na jednak način i uz jednake funkcije kao i u perspektivi 2014.-2020., te uz pretpostavku punog početka provedbe programa u 2022. godini**. Detaljnije procijene radne opterećenosti planirane su za provođenje naknadno, po uspostavi pojedinih SUK-ova.

Sukladno Uredbi o tijelima u sustavima upravljanja i kontrole korištenja Europskog socijalnog fonda, Europskog fonda za regionalni razvoj i Kohezijskog fonda, u vezi s ciljem „Ulaganje za rast i radna mjesta“ (NN 107/14, 23/15, 129/15, 15/17 i 18/17 - ispravak), jedan PT1³ ima dvojaku funkciju u oba sustava upravljanja i kontrole, OPKK i u OPULJP, pa su podaci za navedeno tijelo objedinjeno prikazani unutar OPKK analize. Podaci po poslovnim procesima za OPULJP/PULJP za navedenu instituciju su stoga izdvojeni i nisu uključeni u zbroj radne opterećenosti tijela PT1 unutar SUK OPULJP.

³ MZO

U okviru NPOO-a, a uzimajući u obzir vremenski i sadržajni okvir provedbe, **procjena radne opterećenosti je nešto detaljnija i razrađenija** jer je sveukupni vremenski okvir trajanja kraći, a dinamika poslovnih procesa koji će se provoditi tijekom 2022. godine intenzivnija i unaprijed poznata.

Metodologija izrade analize radne opterećenosti Koordinacijskog tijela Ministarstva financija za NPOO se razlikuje od analize radne opterećenosti ostalih tijela državne uprave, obzirom da je uključivala analizu poslovnih procesa proizašlih iz Odluke Vlade RH o sustavu upravljanja i praćenju provedbe aktivnosti u okviru Nacionalnog plana oporavka i otpornosti 2021. – 2026. i Uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva financija (NN 101/2021). Procjena je uključivala postojeće stanje sistematizacije radnih mjesta, mapiranje poslovnih procesa, raspodjelu postojećih kapaciteta za rad u okviru Koordinacijskog tijela te utvrđivanje dodatnih potrebnih kapaciteta za 2022. godinu.

Ova procjena služiti će kao inicijalna informacija o općoj radnoj opterećenosti tijela i kao podloga za planiranje izmjena u strukturama i raspodjeli poslova te, sukladno financijskim mogućnostima, planiranju zapošljavanja.

2) SAŽETI IZVJEŠTAJ ANALIZE, KOJI JASNO PRIKAZUJE GLAVNA USKA GRILA I POTREBE ZA RESURSIMA

2.1 INSTITUCIONALNI OKVIR ZA KORIŠTENJE FONDOVA EUROPSKE UNIJE

Koordinacijsko tijelo (KT-ESIF)

U analizi za KT-ESIF sudjelovala je Uprava za strateško planiranje i koordinaciju EU fondova te odgovarajuće organizacijske jedinice Uprave za regionalni razvoj, Uprave za potpomognuta područja i Uprave za otoke MRRFEU, koje imaju funkciju KT-a u kontekstu sudjelovanja u izradi programskih dokumenata.

KT-ESIF je nadležno za (operativne) programe u podijeljenom upravljanju financijskog razdoblja 2014.-2020. (OPKK, OPULJP, PRR, OPPIR) i financijskog razdoblju 2021.-2027. (PKK, PULJP, SP ZPP, PRA te novi program iz Kohezijske politike – ITP i programe za provedbu EU fondova u nadležnosti MUP-a).

Procjena je uzela u obzir procjenu radne opterećenosti za ESI/EU Fondove po slijedećim poslovnim procesima za sve (operativne) programe:

- osiguravanje komplementarnosti;
- strateško planiranje (i upravljanje razvojem);
- programiranje i izmjene SoP-a i programa;
- koordinacija (NKO, pododbori, ENC radne skupine);
- strateško praćenje provedbe EU fondova;
- izvještavanje o provedbi EU fondova i provedbi akata strateškog planiranja u kontekstu EU fondova;
- vrednovanja provedbe EU fondova i javnih projekata u kontekstu EU fondova;
- uspostava i unapređenje institucionalnog okvira;
- jačanje kapaciteta institucionalnog okvira;
- zastupljenost RH u EU institucijama;
- praćenje kohezijske politike i VFO-a;

- informiranje i vidljivost;
- upravljanje i koordinacija;
- edukacije.

Provedena procjena pokazala je da je popunjenost KT-ESIF radnih mjesta trenutno na 63% potrebe sukladno radnoj opterećenosti (odnos broja zaposlenih izvršitelja na navedenim poslovima i potrebnog broja temeljem radne opterećenosti tijela)⁴. Procjena je pokazala da je za izvršavanje zadanih poslovnih procesa za ESI/EU fondove i provedbu NPOO-a, nužno ukupno 117 izvršitelja. Od toga 112 izvršitelja za provedbu za ESI/EU fondova. U odnosu na potreban broj izvršitelja za ESI/EU fondove i provedbu NPOO-a nedostaje ukupno 43 izvršitelja. Od ukupnog potrebnog broja izvršitelja koji nedostaju, njih 40 je za ESI/EU fondove, a 3 za NPOO.

Najveća radna opterećenost, neovisno o programu, je u ovom trenutku na poslovima izrade programskih dokumenata novog financijskog razdoblja (i uspostave institucionalnog okvira) te strateškog planiranja (i upravljanja razvojem), izvještavanja o provedbi EU fondova i provedbi akata strateškog planiranja u kontekstu EU fondova, te vezanim poslovima koordinacije za ESI/EU fondove oba financijska razdoblja.

SUSTAVI UPRAVLJANJA I KONTROLE OPKK 2014.-2020., PKK 2021.-2027. I ITP 2021.-2027.

U analizi za OPKK 2014.-2020./PKK 2021.-2027./ITP 2021.-2027. sudjelovale su odgovarajuće ustrojstvene jedinice MRRFEU te Posredničkih tijela razine 1 (MZO, MINGOR, MPUGDI, MMPI) i razine 2 (SAFU, HAMAG-BICRO, FZOEU I HV) uz ITU gradove (Urbana aglomeracija Zagreb, Split, Rijeka, Osijek, Zadar, Pula, Slavonski Brod, Karlovac) koje imaju funkciju u kontekstu delegiranog tijela SUK-a.

Procjena za novo financijsko razdoblje (PKK, ITP) temelji se na dosadašnjem iskustvu i tijelima u sustavu provedbe OPKK 2014.-2020., dok će konačan izgled oba sustava upravljanja i kontrole biti definiran uredbama Vlade RH.

Procjena je uzela u obzir procjenu radne opterećenosti po poslovnim procesima:

⁴ Ovaj podatak, na svim odgovarajućim mjestima kroz Izvješće, obuhvaća i ESI/EU fondovi i NPOO poslovne procese.

- Programiranje (i strateško planiranje);
- Uspostava i unaprjeđenje sustava (pravni okvir, procedure, informacijski sustav, prognoziranje, praćenje, izvještavanje i vrednovanje);
- Plaćanja i povrati;
- Postupanje po prigovorima;
- Revizija i ovjeravanje;
- Provođenje nadzora delegiranih funkcija;
- Financijski instrumenti;
- Priprema i provedba projekata;
- Koordinacija pripreme i provedbe;
- Prognoziranje, praćenje i izvještavanje;
- Priprema postupaka dodjele;
- Dodjela bespovratnih sredstava (priprema, odabir i ugovaranje);
- Provjere troškova (ZNS, povrati...);
- Kontrola javne nabave;
- Izvršavanje i upravljanje ugovorima o dodjeli bespovratnih sredstava;
- Upravljanje nepravilnostima;
- Horizontalna pitanja (upravljanje ljudskim potencijalima, upravljanje rizicima, informiranje i vidljivost, nepravilnosti, javna nabava, državne potpore, uspostava i unaprjeđenje sustava, revizija, vrednovanje, tehnička pomoć).

Provedena procjena pokazala je da je popunjenost SUK OPKK/PKK/ITP radnih mjesta trenutno na 72 % potrebe sukladno radnoj opterećenosti (odnos broja zaposlenih izvršitelja na navedenim poslovima i potrebnog broja temeljem radne opterećenosti tijela). Procjena je pokazala da je za izvršavanje zadanih poslovnih procesa za ESI/EU fondove i provedbu NPOO-a nužno ukupno 1758 izvršitelja. Od toga 1187 izvršitelja za provedbu za OPKK/PKK/ITP i 21 za OPULJP/PULJP jednog PT1⁵, ukupno 1208, a 550 za NPOO.

⁵ MZO

U odnosu na potreban broj izvršitelja za ESI/EU fondove i NPOO nedostaje ukupno 485 izvršitelja. Od ukupno potrebnog broja izvršitelja koji nedostaju, njih 171 je potrebno za ESI/EU fondove, 314 za NPOO.

Najveća radna opterećenost je na poslovnim procesima PT2, koji slijede UT i PT1, a u najvećem obujmu su vezani uz poslovne procese izvršavanje i upravljanje ugovorima o dodjeli bespovratnih sredstava, provjere troškova (zahtjevi za nadoknadom sredstava, povrati, itd.), te kontrolu javne nabave i dodjelu bespovratnih sredstava (priprema, odabir i ugovaranje).

SUSTAVI UPRAVLJANJA I KONTROLE OPULJP 2014.-2020./ OPFEAD 2014.-2020./PULJP 2021.-2027.

U analizi za OPULJP 2014.-2020./OPFEAD 2014.-2020./PULJP 2021.-2027. sudjelovale su odgovarajuće ustrojstvene jedinice Upravljačkog tijela MROSP te Posredničkih tijela razine 1 (MINTS, MKM, MIZ, MZO, UZUVRH) i razine 2 (ASOO-DEFKO, HZZ, NZRCD) koje imaju funkciju u kontekstu delegiranog tijela SUK-a.

Procjena je uzela u obzir procjenu radne opterećenosti po poslovnim procesima:

- Strateško planiranje, programiranje i vrednovanje;
- Uspostava i unaprjeđenje sustava i procedure;
- Postupci dodjele - priprema i provedba;
- Postupci dodjele - kontrola i provedba;
- Provedba ugovora (planiranje, praćenje, izvještavanje)
- Financijsko upravljanje;
- Financijski instrumenti;
- Vrednovanje;
- Informacijski sustavi;
- Revizije i kontrole;
- Prigovori, žalbe, tužbe;
- Nepravilnosti, prijevare, rizici;
- Informiranje i vidljivost;
- Tehnička pomoć;

- Upravljanje ljudskim potencijalima;
- Postupci dodjele - odabir i ugovaranje;
- Verifikacija.

Provedena procjena pokazala je da je popunjenost radnih mjesta⁶ trenutno na 71%, potrebe sukladno radnoj opterećenosti (odnos broja zaposlenih izvršitelja na navedenim poslovima i potrebnog broja temeljem radne opterećenosti tijela).

Procjena je pokazala da je za izvršavanje zadanih poslovnih procesa za ESI/EU fondove i provedbu NPOO-a nužno ukupno 748 izvršitelja. Od toga 689 izvršitelja za provedbu ESI/EU fondova i 59 za NPOO. U odnosu na potreban broj izvršitelja za ESI/EU fondove i provedbu NPOO-a nedostaje ukupno 215 izvršitelja. Od ukupnog potrebnog broja izvršitelja koji nedostaju, njih 174 je za ESI/EU fondove i 41 za NPOO .

Provedena procjena je pokazala da je radno opterećenje za 2022. godinu u UT-u i PT 1 vezano najvećim dijelom uz proces izrade programskih dokumenata financijskog razdoblja 2021.-2027., dok u PT 2 vezana uz verifikaciju troškova, te je na navedenim poslovima najveća radna opterećenost i iskazan najveći nedostatak izvršitelja.

SUSTAVI UPRAVLJANJA I KONTROLE PRR 2014.-2020./SP ZPP 2023.-2027. i OPPiR 2014.-2020./PRA 2021.-2027.

U analizi za PRR/SP ZPP i OPPiR/PRA sudjelovale su odgovarajuće ustrojstvene jedinice MPS (Uprava za ruralni razvoj za PRR, te Uprava za ribarstvo za OPPiR) te APPRRR.

PRR 2014.-2020./SP ZPP 2023.-2027.

Procjena je uzela u obzir procjenu radne opterećenosti po poslovnim procesima za PRR:

- Priprema i provedba mjera Programa ruralnog razvoja;
- Upravljanje tehničkom pomoći te provedba promotivnih aktivnosti i aktivnosti Nacionalne ruralne mreže;
- Financijsko praćenje i upravljanje, vrednovanje, izvještavanje;
- Priprema i provedba natječaja;

⁶ ESI/EU fondovi i NPOO.

- Rješavanje prigovora;
- Nadzor usklađenosti rada Agencije za plaćanja i usklađenosti sustava unutarnjih kontrola Agencije za plaćanja s akreditacijskim kriterijima;
- Uspostava sustava i aktivnosti pripreme i prilagodbe tijela u sustavu upravljanja za novo programsko razdoblje;
- Izrada nacerta strateškog plana te dorada elemenata u okviru konzultacija s Europskom Komisijom;
- Aktivnosti pripreme za provjere usklađenosti novih sustava (u sustavu unutarnjih kontrola agencije za plaćanja) s akreditacijskim kriterijima;
- Provedba kontrola i isplate potpora korisnicima;
- Upravljanje nepravilnostima;
- Kontrola javne nabave;
- Prognoziranje, praćenje i izvještavanje;
- Upravljanje tehničkom pomoći te provedba promotivnih aktivnosti i aktivnosti Nacionalne ruralne mreže (informiranje korisnika).

Provedena procjena pokazala je da je popunjenost radnih mjesta⁷ trenutno na 85% potrebe sukladno radnoj opterećenosti (odnos broja zaposlenih izvršitelja na navedenim poslovima i potrebnog broja temeljem radne opterećenosti tijela). Procjena je pokazala da je za izvršavanje zadanih poslovnih procesa za ESI/EU fondove i provedbu NPOO-a nužno ukupno 828 izvršitelja. Od toga 817 izvršitelja za provedbu ESI/EU fondova te 11 za NPOO. U odnosu na potreban broj izvršitelja za ESI/EU fondove i provedbu NPOO-a, nedostaje ukupno 120 izvršitelja. Od ukupnog potrebnog broja izvršitelja koji nedostaju, njih 113 je potrebno za ESI/EU fondove te 7 za NPOO.

Procjena je pokazala da je najveća radna opterećenost na poslovnim procesima pripreme i provedbe natječaja, provedbe kontrola i isplate potpora korisnicima, uspostava sustava i aktivnosti pripreme i prilagodbe tijela u sustavu upravljanja za novo programsko razdoblje, kontrola javne nabave te

⁷ ESI/EU fondovi i NPOO.

priprema i provedba mjera Programa ruralnog razvoja, kao i na poslovnim procesima izrada nacrtu SP ZPP-a 2023.-2027.

OPPIR 2014.-2020./PROGRAM POMORSTVO RIBARSTVO I AKVAKULTURA 2021.-2027.

Procjena je uzela u obzir procjenu radne opterećenosti i po poslovnim procesima za OPPiR/PRA:

- Uspostava/unaprjeđenje rada sustava (procedure, IT);
- Priprema pravilnika/natječaja za provedbu mjera potpore;
- Odabir i odobravanje operacija (obrada zahtjeva za potporu);
- Administrativna provjera operacija (obrada zahtjeva za isplatu);
- Kontrola na terenu;
- Financijsko upravljanje;
- Praćenje, izvještavanje i evaluacija;
- Informiranje i promidžba;
- Upravljanje nepravilnostima i rizicima;
- Računovodstveno evidentiranje poslovnih događaja za operacije u okviru kojih je korisnik ujedno i proračunski korisnik Državnog proračuna RH;
- Ovjeravanje izdataka i podnošenje Zahtjeva za plaćanje Europskoj komisiji;
- Izrada godišnjih izvješća za obračunsku godinu i podnošenje istih Europskoj komisiji (jamstveni paket);
- Izobrazba zaposlenika;
- Kontrola opravdanosti visine troškova u okviru odabira i odobravanja operacija;
- Provjera ekonomske i financijske održivosti korisnika/projekta u okviru odabira i odobravanja operacija;
- Obrada naloga i isplata na račun korisnika;
- Obavještavanje UT o provedenim isplatama;
- Evidentiranje i praćenje naplate duga;
- Usklađivanje isplata i dugova.

Provedena procjena pokazala je da je popunjenost radnih mjesta⁸ trenutno na 61% potrebe sukladno radnoj opterećenosti (odnos broja zaposlenih izvršitelja na navedenim poslovima i potrebnog broja temeljem radne opterećenosti tijela). Procjena je pokazala da je za izvršavanje zadanih poslovnih procesa za ESI/EU fondove nužno ukupno 85 izvršitelja. U odnosu na potreban broj izvršitelja, nedostaje ukupno 33 izvršitelja.

Provedena procjena je pokazala da je najveća radna opterećenost na poslovnim procesima odabira i odobravanja operacija, administrativne provjere operacija (obrada zahtjeva za isplatu), praćenja, izvještavanja i evaluacija, kontrole opravdanosti visine troškova u okviru odabira i odobravanja operacija te uspostave/unaprjeđenje rada sustava i procedura.

SUSTAVI UPRAVLJANJA I KONTROLE EU FONDOVA IZ NADLEŽNOSTI MUP-a

U analizi za EU Fondove iz nadležnosti MUP-a sudjelovale su odgovarajuće ustrojstvene jedinice MUP-a koje imaju funkciju u sustavima, a to su OT ISF 2014.-2020., UT ISF 2021.-2027., OT AMIF 2014.-2020., UT AMIF 2021.-2027., UT BMVI 2021.-2027.

Procjena je uzela u obzir procjenu radne opterećenosti po poslovnim procesima:

- Uspostava i unaprjeđenje rada sustava upravljanja i kontrole te jačanje kapaciteta upravljačkog tijela i korisnika;
- Zatvaranje programa fondova za područje unutarnjih poslova;
- Programiranje i koordinacija aktivnosti programiranja;
- Izrada priručnika, metodologija, strategija, uputa, pravila o prihvatljivosti za projekte i projektne troškove i ostalih dokumenata potrebnih za provedbu programa fondova za područje unutarnjih poslova;
- Provedba postupka odobravanja projekata i dodjele sredstava;
- Praćenje provedbe projekata i pružanje potpore korisnicima;
- Kontrola natječajne dokumentacije (ex ante, ex post);
- Kontrola zahtjeva za plaćanje/naknadu plaćenih sredstava;
- Operativne i financijske kontrole na licu mjesta;

⁸ U odnosu na ESI/EU fond poslovne procese. Potrebe za NPOO prikazane su u analizi za SUK PRR/SP ZPP.

- Prognoziranje i financijsko praćenje;
- Praćenje i izvještavanje o provedbi programa.

Provedena procjena pokazala je da je popunjenost radnih mjesta⁹ trenutno na 61% potrebe sukladno radnoj opterećenosti (odnos broja zaposlenih izvršitelja na navedenim poslovima i potrebnog broja temeljem radne opterećenosti tijela).

Procjena je pokazala da je za izvršavanje zadanih poslovnih procesa za ESI/EU fondove i provedbu NPOO-a nužno ukupno 31 izvršitelja. Od toga 28 izvršitelja za provedbu ESI/EU fondova i 3 za NPOO. U odnosu na potreban broj izvršitelja za ESI/EU fondove i provedbu NPOO-a, nedostaje ukupno 12 izvršitelja. Od ukupnog potrebnog broja izvršitelja koji nedostaju, njih 9 je potrebno za ESI/EU fondove te 3 za NPOO.

Procjena je pokazala da je najveća radna opterećenost na poslovnim procesima ESI/EU fondova, kao što su poslovni procesi provedbe postupka odobravanja projekata i dodjele sredstava, kontrola natječajne dokumentacije (ex ante, ex post), praćenje provedbe projekata i pružanje potpore korisnicima, kontrola zahtjeva za plaćanje/naknadu plaćenih sredstava, operativne i financijske kontrole na licu mjesta.

Sukladno dostavljenim podacima, izvršitelji u jednom od četiri sistematizirana sektora rade na poslovnim procesima NPOO, dok izvršitelji ostala tri sektora rade na poslovnim procesima vezanima uz ostale EU Fondove te niti u jednom segmentu ne dolazi do preklapanja poslovnih procesa.

AGENCIJA ZA REVIZIJU SUSTAVA PROVEDBE PROGRAMA EUROPSKE UNIJE

Analiza procjene radne opterećenosti rađena je na nivou ARPA-e kao tijela za reviziju u sustavima za provedbu fondova EU u Republici Hrvatskoj.

Procjena je uzela u obzir procjenu radne opterećenosti po poslovnim procesima:

- Kontrola kvalitete procesa;

⁹ ESI/EU fondove i NPOO

- Provedba tehničke pomoći;
- Financijska tehnička podrška;
- Revizija Europskih fondova za azil, migracije, integraciju i unutarnju sigurnost;
- Revizija Europskog fonda za regionalni razvoj i Kohezijskog fonda;
- Revizija programa Europske teritorijalne suradnje;
- Revizija Europskog socijalnog fonda;
- Revizija Europskog poljoprivrednog fonda za ruralni razvoj;
- Revizija Europskog fonda za jamstva u poljoprivredi;
- Revizija Europskog fonda za pomorstvo i ribarstvo.

Provedena procjena pokazala je da je popunjenosti ARPA radnih mjesta¹⁰ trenutno na 95% potrebe sukladno radnoj opterećenosti (odnos broja zaposlenih izvršitelja na navedenim poslovima i potrebnog broja temeljem radne opterećenosti tijela). Procjena je pokazala da je za izvršavanje zadanih poslovnih procesa za ESI/EU fondove i provedbu NPOO-a nužno ukupno 85 izvršitelja. Od toga 78 izvršitelja za provedbu ESI/EU fondova i 7 za NPOO.

Navedeni izvršitelji unutar tijela obavljaju gore navedene revizije neovisno o financijskom razdoblju operativnih programa. Organizacijska struktura ARPA-e prilagođena je vrsti operativnih programa i prati osnovne revizijske aktivnosti: reviziju sustava, reviziju operacija i reviziju računa. Stoga su tražene aktivnosti ove analize ujedno i vrste revizijskih aktivnosti. Planiranje i provedba revizijskih aktivnosti vezano uz financijsku perspektivu 2021-2027 ovisit će o dinamici uspostave i provedbe OP-ova. Uzimajući u obzir nadolazeće promjene i zahtjeve vezano uz novo programsko razdoblje 2021-2027, određene organizacijske promjene, premještanje izvršitelja iz jedne organizacijske jedinice u drugu kao i promjene u broju sistematiziranih radnih mjesta su već provedene u ARPA-i.

Za potrebe provedbe NPOO-a uspostavljen je Odjel za reviziju NPOO-a koji ima 3 sistematizirana, odnosno 2 popunjena radna mjesta. Navedeni Odjel je dio Službe za podršku procesima revizije koja ukupno ima 8 sistematiziranih, a 6 popunjenih radnih mjesta. Obzirom na trenutne obveze u vezi revizije NPOO-a, svi djelatnici su angažirani na tom procesu, ali su također angažirani i na poslovima podrške procesima revizije. Ukoliko se ukaže potreba povećane radne opterećenosti u vezi revizije NPOO-a, svi djelatnici ove Službe bit će angažirani na tim aktivnostima, a ne samo djelatnici Odjela za reviziju NPOO-a. U tijeku je premještanje jednog dodatnog djelatnika čime će biti popunjeno ukupno

¹⁰ ESI/EU fondove i NPOO.

7 radnih mjesta te će procijenjene potrebe ARPA-e za poslove revizije NPOO-a za 2022. biti osigurane.

Procjena je pokazala i da je najveća radna opterećenost je na poslovnim procesima revizija EFR-a i KF-a te potom EPFR i revizija ESF.

2.1 INSTITUCIONALNI OKVIR ZA PROVEDBU NPOO 2021.-2026.

U nastavku je dan sažeti prikaz analize radne opterećenosti za 3 tijela koja imaju funkcije u provedbi NPOO-a, a nemaju funkciju u ESI/EU fondovima. To se odnosi na: KT (NPOO) i na 2 Tijela nadležnih za komponentu/podkomponentu NPOO-a.

Koordinacijsko tijelo (KT-NPOO)

U analizi za KT -NPOO sudjelovala je Uprava za makroekonomske analize, Europsku uniju i međunarodne financijske odnose, Sektor za koordinaciju praćenja provedbe Nacionalnog plana oporavka i otpornosti.

KT-NPOO je Tijelo nadležno za koordinaciju praćenja provedbe NPOO-a.

Zadaci KT-NPOO su:

- koordinacija praćenja provedbe NPOO-a uz praćenje ispunjenja ključnih etapa i ciljnih vrijednosti
- priprema izmjena i dopuna NPOO-a, u suradnji s nadležnim tijelima za pojedinu komponentu/podkomponentu
- poticanje pravovremene provedbe reformi i ulaganja, podrške tijelima nadležnim za provedbu u otklanjanju prepreka i ubrzavanju procesa provedbe
- objedinjavanje i obrada prikupljenih podataka
- priprema Izvješća o provedbi NPOO-a te izvješća vezanih za postizanje ključnih etapa i ciljnih vrijednosti
- predlaganje smjernica i mjera Upravljačkom odboru i Odboru za provedbu, u svrhu pojednostavljivanja i ubrzanja procesa provedbe NPOO-a i rješavanja problema nastalih tijekom provedbe

- davanje stručne podrške predstavniku Gospodarskog i financijskog odbora (u daljnjem tekstu: EFC) s ciljem periodičnih usvajanja pozitivnog mišljenja EFC-a na prijedloge povlačenja sredstava.

Procjena je uzela u obzir procjenu radne opterećenosti za NPOO po slijedećim poslovnim procesima:

- Koordinacija praćenja provedbe NPOO-a
- Sudjelovanje u radu i zastupanju MFIN-a i VRH-a u EU institucijama te stručnim i pregovaračkim tijelima EU vezanim za provedbu NPOO-a
- Sudjelovanje na redovitim međuresornim i koordinacijskim sastancima, uključujući i bilateralne sastanke s EK
- Priprema i izrada mjesečnog izvještaja o provedbi NPOO za Odbor za provedbu i Upravljački odbor
- Provjera ključnih etapa i ciljnih vrijednosti
- Priprema objedinjenog izvještaja kojim će biti obuhvaćene sve ključne etape i ciljne vrijednosti koje su preduvjet za slanje zahtjeva za plaćanje
- Obrada i unos podataka u IT sustav Europske komisije FENIX (za potrebe polugodišnjeg izvještavanja u okviru europskog semestra i slanje zahtjeva za plaćanje)
- Izvještavanje na zahtjev
- Upravljanje IT sustavom za provedbu NPOO-a (eNPOO)
- Informiranje i komunikacija
- Priprema dokumentacije i suradnja s revizorima.

Provedena procjena pokazala je da je popunjenost KT-NPOO radnih mjesta trenutno na 58% potrebe sukladno radnoj opterećenosti (odnos broja zaposlenih izvršitelja na navedenim poslovima i potrebnog broja temeljem radne opterećenosti tijela). Procjena je pokazala da je za izvršavanje zadanih poslovnih procesa za praćenje provedbe NPOO-a, nužno ukupno 12 izvršitelja. U odnosu na potreban broj izvršitelja za praćenje provedbe NPOO-a nedostaje ukupno 5 izvršitelja, sve u okviru postojeće sistematizacije.

Najveća radna opterećenost je u ovom trenutku na poslovima koordinacije praćenja provedbe i izvještavanja o provedbi NPOO-a, provjere ključnih etapa i ciljnih vrijednosti te poslovima vezanim uz upravljanje IT sustavom za provedbu NPOO-a (eNPOO).

Tijelo nadležno za komponentu/podkomponentu – MPU

U analizi su sudjelovale odgovarajuće ustrojstvene jedinice MPU-a koje sudjeluju i obavljaju poslove vezane za provedbu NPOO-a.

Procjena je uzela u obzir procjenu radne opterećenosti po poslovnim procesima:

- Priprema i upućivanje na usvajanje prijedloga pravnog okvira, akcijskih planova i dr.
- Suradnja s nadležnim tijelima radi pravodobnog donošenja pravnog okvira i akcijskih planova
- Priprema projektne i natječajne dokumentacije
- Provedba postupaka nabave
- Provedba projekata
- Provjera isporučenih roba, usluga, radova
- Plaćanje
- Postupci prijave državnih potpora
- Izvještavanje o nepravilnostima
- Priprema Izjave o upravljanju
- Praćenje i izvještavanje o provedbi reformi i ulaganja i ostvarenja ključnih etapa i ciljnih vrijednosti
- Aktivnosti sudjelovanja na redovitim međuresornim i koordinacijskim sastancima, uključujući i bilateralne sastanke s EK
- Priprema dokumentacije i suradnja s revizorima

Procjena je pokazala da je za izvršavanje zadanih poslovnih procesa za provedbu NPOO-a nužno ukupno 37 izvršitelja. U odnosu na potreban broj izvršitelja za provedbu NPOO-a, nedostaje ukupno 25 izvršitelja.

Provedena procjena pokazala je da je popunjenost radnih mjesta trenutno na 32% potrebe sukladno radnoj opterećenosti (odnos broja zaposlenih izvršitelja na navedenim poslovima i potrebnog broja temeljem radne opterećenosti tijela). Procjena je pokazala da je najveća radna opterećenost na poslovnim procesima NPOO-a, kao što su poslovni procesi pripreme projektne i natječajne dokumentacije, provedbe postupaka nabave i provedbe projekata.

Tijelo nadležno za komponentu/podkomponentu - SDURDD

U analizi su sudjelovale odgovarajuće ustrojstvene jedinice SDURDD-a koje sudjeluju i obavljaju poslove vezane za provedbu NPOO-a.

Procjena je uzela u obzir procjenu radne opterećenosti po poslovnim procesima:

- Priprema i upućivanje na usvajanje prijedloga pravnog okvira, akcijskih planova i dr.
- Suradnja s nadležnim tijelima radi pravodobnog donošenja pravnog okvira i akcijskih planova
- Priprema projektne i natječajne dokumentacije
- Provedba postupaka nabave
- Provedba projekata
- Provjera isporučenih roba, usluga, radova
- Plaćanje
- Postupci prijave državnih potpora
- Izvještavanje o nepravilnostima
- Priprema Izjave o upravljanju
- Praćenje i izvještavanje o provedbi reformi i ulaganja i ostvarenja ključnih etapa i ciljnih vrijednosti
- Aktivnosti sudjelovanja na redovitim međuresornim i koordinacijskim sastancima, uključujući i bilateralne sastanke s EK
- Priprema dokumentacije i suradnja s revizorima.

Provedena procjena pokazala je da je popunjenost radnih mjesta trenutno na 11% potrebe sukladno radnoj opterećenosti (odnos broja zaposlenih izvršitelja na navedenim poslovima i potrebnog broja temeljem radne opterećenosti tijela).

Procjena je pokazala da je za izvršavanje zadanih poslovnih procesa za provedbu NPOO-a nužno ukupno 19 izvršitelja. U odnosu na potreban broj izvršitelja za provedbu NPOO-a nedostaje ukupno 17 izvršitelja.

Procjena je pokazala da je najveća radna opterećenost na poslovnim procesima NPOO-a, kao što su poslovni procesi provedbe projekta i pripreme projektne i natječajne dokumentacije.

3) Daljnji koraci

ZAKLJUČCI PROVEDENE PROCJENE:

- Ukupne dodatne potrebe za KT-ESIF su 43 izvršitelja s. Od tog broja 40 izvršitelja je potrebno je za ESI/EU fondove, a 3 za NPOO.
- Ukupne dodatne potrebe za SUK OPKK/PKK/ITP su 485 izvršitelja. Od tog broja 171 je potrebno za ESI/EU fondove i 314 za NPOO.
- Ukupne dodatne potrebe za SUK OPULJP/PULJP su 215 izvršitelja. Od tog broja 174 izvršitelj je potreban za ESI/EU fondove i 41 za NPOO.
- Ukupne dodatne potrebe za SUK PRR/SP ZPP su 120 izvršitelja. Od tog broja 113 je potrebno za ESI/EU fondove te 7 za NPOO.
- Ukupne dodatne potrebe za SUK OPPiR/PRA su 33 izvršitelja i odnose se na ESI/EU fondove.
- Ukupne dodatne potrebe za SUK MUP su 12 izvršitelja. Od tog broja 9 izvršitelja je potrebno za ESI/EU fondove te 3 za NPOO.
- Ukupne dodatne potrebe za Tijela nadležna za komponentu/podkomponentu u okviru NPOO-a, a koja nemaju funkciju u ESI/EU fondovima su: i) za MPU 25 izvršitelja ii) za SDURDD 17 izvršitelja.
- Ukupne dodatne potrebe za KT-NPOO su 5 od čega su sva vezana uz popunjavanje postojećih upražnjenih mjesta.
- Dodatne potrebe za ARPA su 4 izvršitelja od čega su sva vezana uz popunjavanje postojećih upražnjenih mjesta za ESI/EU fondove. U tijeku je premještanje jednog dodatnog djelatnika čime će biti popunjeno ukupno 7 radnih mjesta te će procijenjene potrebe ARPA-e za poslove revizije NPOO-a za 2022. biti osigurane.

Obzirom na hitnost moguće je osigurati popunjenost gore navedenih radnih mjesta kroz unutarnje preraspodijele ili natječaje vezano uz povećani opseg poslova.

PREPORUKE:

- Uspostava sustava upravljanja i kontrole financijskog razdoblja 2021.-2027. (u roku od 120 dana od dana stupanja na snagu Zakona o institucionalnom okviru za korištenje fondova Europske unije u Republici Hrvatskoj), odnosno tijekom ožujka 2022. Sustavi upravljanja i kontrole definiraju se uredbama Vlade Republike Hrvatske temeljem samog Zakona, a na prijedlog nadležnih upravljačkih tijela. Upravljačka tijela, kao i tijela za reviziju i tijela koja obnašaju računovodstvenu funkciju, definirana su samim Zakonom (članak 6.). Nadležni: KT - ESIF i upravljačka tijela pojedinih programa. Rok: ožujak 2022.
- Za potrebe provedbe NPOO-a žurno provesti preraspodjelu djelatnika koji rade na ostalim poslovima unutra pojedinog tijela. Rok: ožujak 2022.
- Kroz definiranje pojedinih sustava upravljanja i kontrole, a temeljem naučenih lekcija iz prethodnih financijskih razdoblja, potrebno je optimizirati poslovne procese te osigurati optimalnu raspodjelu raspoloživih kapaciteta. Nadležni: upravljačka tijela pojedinih programa (ESI/EU fondovi i NPOO). Rok: lipanj 2022.
- Nakon dovršetka procesa izrade programskih dokumenata financijskog razdoblja 2021.-2027., i nakon provedene analize pod prethodnom točkom, pojedina tijela u sustavima su dužna osigurati unutarnju preraspodjelu zaposlenih službenika na način da se navedeni kapaciteti optimalno koriste tijekom cijelog financijskog razdoblja (npr. dio zaposlenih nakon programiranja prerasporediti na poslove provedbe, praćenja, izvještavanja, vrednovanja). Također, razmotriti objedinjavanje horizontalnih funkcija za više programa/fondova, a gdje je to primjenjivo. Nadležni: upravljačka tijela i tijela u pojedinim sustavima upravljanja/programima (ESI/EU fondove) i tijela nadležna za NPOO u suradnji s KT-ESIF i KT-NPOO. Rok: lipanj 2022.
- Za poslove privremenog karaktera, razmotriti korištenje institucija prijema u državnu službu na određeno vrijeme, nakon provedenih konzultacija s Ministarstvom pravosuđa i uprave. Nadležni: Ministarstvo pravosuđa i uprave na inicijativu upravljačkih tijela pojedinih programa. Rok: rujanj 2022.
- Nakon usvajanja programskih dokumenata 2021.-2027. i uspostave sustava upravljanja i kontrole, provesti punu analizu radne opterećenosti u roku 3 mjeseca od uspostave sustava za

svaki program. Nadležni: upravljačka tijela pojedinih programa (ESI/EU fondova) i Ministarstvo financija KT-NPOO. Rok: listopad 2022.

- Slijedom prethodno navedenih aktivnosti, utvrditi gdje je moguće provesti interne natječaje odnosno premještaje na druga odgovarajuća radna mjesta. Nadležni: upravljačka tijela pojedinih programa (ESI/EU fondovi) i tijela nadležna za provedbu NPOO. Rok: rujan 2022.
- Za KT-NPOO pokrenuti postupak za iskaz interesa prema TDU sa svrhom zapošljavanja na poslovima u KT-NPOO nastavno na provedenu analizu radne opterećenosti. Nadležni: MFIN. Rok: siječanj 2022.
- Po iscrpljivanju gore navedenih mogućnosti, utvrditi potrebe za novim zapošljavanjem i/ili sistematizacijom novih radnih mjesta, temeljem kojih će se donijeti odluka o potrebnom broju osoba koje će se zaposliti u tijelima uključenim u institucionalni okvir za korištenje fondova EU te izmjene uredbi o unutarnjem ustrojstvu za svako od pojedinih tijela državne uprave. Nadležni: KT-ESIF, upravljačka tijela pojedinih programa, pojedino tijelo državne uprave, KT-NPOO i MPU. Rok: prosinac 2022.

PRILOZI

Tablica kapaciteta za tijela SUK-ova sukladno zadanim parametrima (procjena KT-ESIF potreba za kapacitetima tijela za istovremenu provedbu/koordinaciju OPKK 2014.-2020., OPKK 2021.-2027., ITP 2021.-2027., OPULJP 2014.-2020., OPFEAD 2014.-2020., OPULJP 2021.-2027., FUS 2021.-2027., FAMI 2021.-2027., IUGV 2021.-2027., NPOO 2021.-2026., EUSF i UT za OPKK 2014.-2020., OPKK 2021.-2027., ITP 2021.-2027.)

	KT- NPOO	MPU	SDURD D	KT- ESIF 14-20; 21-27	SUK OPKK 14-20; 21-27	SUK OPULJ P 14-20; 21-27	SUK PRR 14-22; 23-27	SUK OPPiR 14-20; 21-27	MUP 14-20; 21-27	ARPA 14-20; 21-27	UKUPN O 14-20; 21-27
Ukupno radna opterećenost (ESI/EU fondovi)	n/p	n/p	n/p	112	1208	689	817	85	28	78	3017
Ukupno radna opterećenost (NPOO)	12	37	19	5	550	59	11	0	3	7	703
Ukupno zaposlenih u tijelima (ESI/EU fondovi)	n/p	n/p	n/p	72	1037	515	704	52	19	74	2473
Ukupno zaposlenih u tijelima (NPOO)	7	12	2	2	236	18	4	0	0	7	288
WLA %popunjenosti (ESI/EU fondovi, NPOO)	58%	32%	11%	63%	72%	71%	85%	61%	61%	93%	74%
Postojeći jaz (ESI/EU fondovi)	n/p	n/p	n/p	-40	-171	-174	-113	-33	-9	-4	-544
Postojeći jaz (NPOO)	-5	-25	-17	-3	-314	-41	-7	0	-3	0	-415
Postojeći jaz OBJEDINJENO	-5	-25	-17	-43	-485	-215	-120	-33	-12	-4	-959